



Kreisschule Aarau-Buchs  
Schulvorstand  
Heinerich-Wirri-Strasse 3  
5000 Aarau

**KREISSCHULE**  
Aarau-Buchs

E schulvorstand@ksab.ch  
www.ksab.ch

17. Januar 2024

## **Botschaft an den Kreisschulrat** **Postulat: Behandlung und Bewilligung von neuen Ausgaben**

Sehr geehrte Frau Präsidentin des Kreisschulrats  
Sehr geehrte Mitglieder des Kreisschulrats

Am 15. November 2023 reichte Boris Meyer das Postulat «Behandlung und Bewilligung von neuen Ausgaben» mit folgendem Antrag ein (Beilage 01):

*«Der Schulvorstand wird gebeten, jede einmalige Ausgabe bei ihrer Budgetierung sowie neue, wiederkehrende Ausgaben bei ihrer ersten Budgetierung als separates Geschäft auszuweisen und dem Kreisschulrat einzeln zur Genehmigung vorzulegen».*

In der Begründung des Postulats wird aufgeführt, dass im Antrag «Genehmigung Budget 2024» verschiedene Geschäfte in diesen einzigen Antrag integriert wurden. Die genannten integrierten Geschäfte waren: «Schaffung der Stelle Beschaffungsmanagement», «Erhöhung Stellenplan Schulsozialdienst» und «Modulare Tagesstrukturen».

Der Schulvortand nimmt zu jedem einzelnen Geschäft separat Stellung:

«Schaffung der Stelle Beschaffungsmanagement»

Seit mehreren Jahren bemängelt die Kontrollstelle, dass es bei der Kreisschule Aarau-Buchs (KSAB) keine zentrale Beschaffungsstelle gibt. Die Schaffung einer solchen Stelle macht für eine Organisation von der Grösse der KSAB Sinn. Sie wird den Prozess der Materialbestellung verbessern und vereinheitlichen, die Anzahl der Bestellungen und damit die Anzahl der Rechnungen reduzieren und voraussichtlich zu einem geringeren Aufwand und einer geringeren Administration führen. Bei der Vorlage der Jahresabschlüsse 2021 (an der Kreisschulratssitzung vom 05.05.2022) und 2022 (an der Kreisschulratssitzung vom 11.05.2023) wurde der Kreisschulrat über dieses Anliegen der Kontrollstelle informiert und auch, dass der Schulvorstand die Überprüfung des Beschaffungsprozesses unterstützt. Da aus dem Kreisschulrat keine Opposition spürbar war, will der Schulvorstand die Empfehlung nun umsetzen. Dazu hat er die Kosten im Budget für das Jahr 2024 eingestellt. **Fazit:** Bei der Beschaffung handelt es sich nicht um eine neue Aufgabe, sie wird neu organisiert. Ein Antrag seitens des Kreisschulrats auf Streichung wäre an der Budgetberatung möglich gewesen.

«Erhöhung Stellenplan Schulsozialdienst»

Die Grenze zwischen Erziehung und Bildung wird immer dünner. Diese Entwicklung ist leider nicht nur an der KSAB, sondern in der ganzen Schweiz sowie bei unseren europäischen Nachbarn zu beobachten. Die Schule, und damit auch die KSAB, muss nicht nur reagieren, sondern zum Wohle der Schülerinnen und Schüler und ihres Umfeldes handeln. Diese und weitere Details zur Erhöhung des Stellenplans Schulsozialdienst wurden mit der Botschaft zum Budgets 2024 (Anhang 7) ausführlich beschrieben.



## KREISSCHULE Aarau-Buchs

**Fazit:** Es handelt sich nicht um eine neue Aufgabe, sondern um die Aufstockung von personellen Ressourcen. Ein Antrag seitens des Kreisschulrats auf Streichung wäre an der Budgetberatung möglich gewesen.

### «Modulare Tagesstrukturen»

Am 27. November 2022 stimmten die Stimmberechtigten von Buchs und Aarau mit grosser Mehrheit dem Gemeindevertrag "Führung schulergänzender modularer Kinderbetreuung und Tagesschulen durch die Kreisschule Aarau-Buchs" zu. Für die Übertragung der modularen Tagesstrukturen und die Koordination der verschiedenen Projekte und Arbeiten zum Thema Betreuung beantragte die KSAB im Rahmen der Urnenabstimmung ein 30 %- Stellenpensum und die Einstellung ins Budget als wiederkehrende Kosten (Abstimmungsbüchlein Seite 16). Dieser Umstand hätte in der Botschaft zum Budget 2024 bei der Position 2180 "Tagesbetreuung modular" noch etwas genauer ausgeführt werden können.

**Fazit:** Diese Position resultiert aus dem Beschluss via Urnenabstimmung. Der Kreisschulrat kann diese Position nicht streichen.

### Einheit der Materie

Unter Einhaltung der Einheit der Materie müssen gemäss § 6 der Satzungen neue jährlich wiederkehrende Ausgaben von mehr als 150'000 Franken dem Kreisschulrat zur Genehmigung unterbreitet werden. Zusätzlich unterstehen solche Ausgaben dem obligatorischen Referendum.

Das Handbuch Rechnungswesen Gemeinden beschreibt die Einheit der Materie wie folgt:

*Nach dem Grundsatz der Einheit der Materie bildet ein sachlich zusammenhängendes Projekt eine Einheit. Die Aufsplittung eines Verpflichtungskredites zwecks Umgehung des Finanzreferendums ist unzulässig. Eine Einheit ist dann anzunehmen, wenn die eine Ausgabe ohne die andere nicht realisierbar ist, oder die einzelnen Teilgeschäfte den gleichen Zweck verfolgen und dieser zwischen ihnen einen engen sachlichen Zusammenhang schafft.*

Der Schulvorstand kann in Einzelfällen Ausgaben unter der Limite gemäss § 6 dem Kreisschulrat vorgängig zum Budget beantragen.

### Separate Geschäfte

Mit dem Postulat wird beantragt, dass jede einmalige Ausgabe bei ihrer Budgetierung, sowie neue, wiederkehrende Ausgaben bei ihrer ersten Budgetierung als separates Geschäft auszuweisen und dem Kreisschulrat einzeln zur Genehmigung vorzulegen ist. Ein solches Vorgehen wäre unüblich, würde den administrativen Aufwand massiv erhöhen und wäre mit den bewilligten personellen Ressourcen nicht zu bewerkstelligen.

Der Kreisschulrat erhält mit der Botschaft zum Budget detaillierte Unterlagen in Form von Erläuterungen zu den Budget- und Rechnungsabweichungen und der Erfolgsrechnung auf Stufe Konto. Der Schulvorstand erachtet dieser Detaillierungsgrad als stufengerecht. In der Budgetdebatte hat der Kreisschulrat die Möglichkeit, bestehende oder neue



**KREISSCHULE**  
Aarau-Buchs

Budgetpositionen abzuändern (Abänderungsantrag), sofern es sich nicht um gebundene Ausgaben handelt.

Der Schulvorstand schlägt vor und bietet an, dass das Budget zukünftig den interessierten Mitgliedern des Kreisschulrats wieder an einem separaten Informationsanlass präsentiert und erläutert wird. Die Möglichkeit, dass die Mitglieder des Kreisschulrats im ordentlichen Budgetprozess vor der Budgetberatung Fragen an die KSAB einreichen können, bleibt selbstverständlich weiterhin bestehen.

**Finanzielle Auswirkungen**

Sollte der Kreisschulrat das Postulat überweisen, werden seitens KSAB für die Behandlung des Postulats allenfalls externe Kosten (z.B. rechtliche Abklärungen) entstehen, die heute noch nicht bezifferbar sind.

Der Schulvorstand stellt dem Kreisschulrat wie folgt

**Antrag:**

Das Postulat sei nicht zu überweisen.

Im Namen des Schulvorstands

Salvatore Nunziata  
Präsident

Marc Lucas  
Mitglied

Beilage 01, Postulat Behandlung und Bewilligung von neuen Ausgaben